

Aangepast  
Voorstel instemmen met Indexeringsmethodiek 4GR

Vergadering Algemeen Bestuur  
d.d. 17 december 2025

## AGENDAPUNT 6

Aan het Algemeen Bestuur,

Bij het opstellen van de Begroting 2026 is er door een combinatie van oorzaken vanuit veel gemeenten aangegeven dat de indexeringsmethodiek zoals door de vier gemeenschappelijke regelingen (4GR: GGD, VRBZO, ODZOB en MRE) gehanteerd op een te hoge indexering uitkomt en/of dat de methode beter zou moeten aansluiten bij de indexering die gemeenten ontvangen. Aan de 4GR is gevraagd op basis van de al eerder afgesproken evaluatie met een voorstel voor een alternatieve methode te komen.

### **Toelichting**

De vier gemeenschappelijke regelingen (4GR), die voor alle 21 gemeenten in de regio werken delen al bijna tien jaar een aantal beleidsuitgangspunten. Dit betreft onder meer de wijze waarop het voorstel voor indexering jaarlijks wordt opgesteld als onderdeel van de kadernota. De indexeringsmethode is bestuurlijk vastgesteld in februari 2023 met de 'Actualisatie Beleidsnotitie kaders P&C-documenten 4GR'.

De huidige methode is inhoudelijk gelijk voor de vier gemeenschappelijke regelingen en baseert de indexering op kengetallen uit de Macro Economische Verkenning (MEV) van het Centraal Planbureau (CPB), de "Prinsjesdag cijfers". Gekozen is voor een eenvoudige en eenduidige methodiek op basis van indexen gepubliceerd door een externe autoriteit (CPB) en zonder nacalculatie. We houden daarbij rekening met de verhouding tussen de loonkosten en overige kosten in de begroting. Hoewel de methode dus bij elke regeling gelijk is, is de uitkomst van de methode in elke regeling wel net anders. De verhouding tussen loonkosten en overige kosten verschilt immers per organisatie.

In de zomer van 2025 is door een werkgroep bestaande uit een coördinerend gemeentesecretaris (voorzitter), gemeentelijk concerncontroller en de controllers van de 4GR een aantal scenario's uitgewerkt. Bij de uitwerking is steeds gekeken naar loonkosten. Deze kostensoort vormt voor elke regeling de grootste kostenpost en is redelijk eenduidig te vergelijken met indexeringen.

Gedurende het proces is er in diverse gremia afstemming geweest. Input is opgehaald bij zowel de Commissie van advies voor financiën MRE (met als leden de wethouders financiën van alle deelnemende gemeenten), de Commissie financiën en bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio (met als leden zes burgemeesters, twee gemeentesecretarissen en twee concerncontrollers) en de Auditcommissie ODZOB (met als leden vier wethouders) over de

# **METROPOOL**

## **REGIO**

### **EINDHOVEN**

gehanteerde kaders en uitgangspunten. Al de opgehaalde input is zoveel als mogelijk verwerkt in het voorliggende advies.

Op 17 oktober jl. is het resultaat besproken in de Kring van gemeentesecretarissen. De Kring heeft de conclusies en aanbevelingen onderschreven. Zie daarvoor bijlage Advies Kring van gemeentesecretarissen.

#### **Beoogd effect**

Komen tot een indexeringsmethodiek voor de 4GR-en voor de jaren 2027 en opvolgende jaren.

#### **Argumenten en onderbouwing**

##### *1.1 Op basis van een drietal uitgangspunten is gekomen tot een onderbouwde conclusie.*

Door de werkgroep zijn een drietal uitgangspunten benoemd, waaraan een toekomstige indexeringsmethodiek zou moeten voldoen. Dat waren de volgende drie uitgangspunten:

- Zo actueel mogelijk aansluiten bij de financiering, die gemeenten ontvangen;
- Zo actueel mogelijk aansluiten bij de werkelijke kosten van de gemeenschappelijke regelingen;
- Soepel en overzichtelijk proces van vaststelling.

##### *1.2 De conclusie is gebaseerd op een drietal alternatieve indexeringsmethodes.*

Uit een brainstorm over mogelijke indexeringsmethoden zijn een beperkt aantal mogelijke indexeringen relevant bevonden. Deze zijn vervolgens in een aantal scenario's uitgewerkt.

- Scenario 1: aansluiten bij financiering gemeenten. Deze gemeentelijke financiering vindt plaats op basis van het Bruto Binnenlands Product (BBP) volgens het Centraal Economisch Plan (CEP, uitgebracht in jaar t, dat wil zeggen in het lopende jaar);
- Scenario 2: zo actueel mogelijk aansluiten bij de werkelijke kosten. In dit scenario wordt de indexeringsmethode steeds doorgevoerd op basis van de vastgestelde Cao-afspraken;
- Scenario 3: blijven hanteren van de huidige methodiek wat inhoudt dat de loonkosten worden geïndexeerd volgens de bij de Macro Economische Verkenning in jaar t-1 (uitgebracht in jaar t-2) opgenomen Loonvoet sector overheid, met aanscherpingen.

Deze scenario's zijn afgezet tegen de drie uitgangspunten.

##### *2.1 Scenario 3, zijnde de huidige methodiek met aanscherpingen, is het best passend.*

Op basis van de drie uitgangspunten zijn drie alternatieve indexeringsmethodes uitgewerkt. De eerste twee alternatieven voldoen steeds onvoldoende aan twee van de drie uitgangspunten. Het derde alternatief voldoet aan de twee van de drie uitgangspunten en is daarmee het best passend.

Geadviseerd wordt daarom om de huidige methode te blijven gebruiken, maar deze op drie punten aan te scherpen:

- a. De gemeenschappelijke regelingen (4GR) stellen jaarlijks een evaluatie op van de werkelijke ontwikkeling van de loonkosten, afgezet tegen de ontvangen loonindexering.
- b. Indien de ontvangen loonindexering hoger is dan de werkelijke loonkostenontwikkeling dan zal dit surplus worden gebruikt om zo nodig de reserves aan te vullen. Over de gewenste omvang van de reserves wordt door het Algemeen Bestuur vooraf beleid vastgesteld.

# **METROPOOL**

## **REGIO**

### **EINDHOVEN**

- c. Indien en zodra de reserves zijn aangevuld conform het door het Algemeen Bestuur eerder vastgestelde beleid, zal een eventueel resterend surplus worden terugbetaald aan de gemeenten, tenzij het Algemeen Bestuur expliciet anders besluit.

Bovenstaande aanscherpingen zijn voor wat betreft de punten b) en c) afwijkend van de oorspronkelijke aanscherpingen zoals die in de notitie zijn opgenomen. Deze aanscherpingen zijn aangepast na afstemming door de bestuursvoorzitters van de 4 GR-en op 27 en 28 november.

#### **Financiën/Personeel**

Er zijn geen personele gevolgen, die voortvloeien uit dit voorstel. De financiële gevolgen zijn hierboven al verwoord.

#### **Vervolg/Communicatie**

De 4GR brengen een gelijkkluidend voorstel ter besluitvorming in bij hun Algemeen Bestuur. De raden worden daarna geïnformeerd over de uitkomst hiervan.

Na vaststelling van de indexeringsmethodiek door het algemeen bestuur zal deze methodiek verwerkt worden in de Kadernota/brief 2027. De raden worden daarna geïnformeerd over de uitkomst hiervan.

#### **VOORSTEL:**

- 1) Kennisnemen van de notitie Indexeringsmethodiek 4GR.
- 2) Instemmen met scenario 3, zijnde de huidige indexatiemethodiek met de volgende aanscherpingen:
  - a. De gemeenschappelijke regelingen (4GR) stellen jaarlijks een evaluatie op van de werkelijke ontwikkeling van de loonkosten, afgezet tegen de ontvangen loonindexering.
  - b. Indien de ontvangen loonindexering hoger is dan de werkelijke loonkostenontwikkeling dan zal dit surplus worden gebruikt om zo nodig de reserves aan te vullen. Over de gewenste omvang van de reserves wordt door het Algemeen Bestuur vooraf beleid vastgesteld.
  - c. Indien en zodra de reserves zijn aangevuld conform het door het Algemeen Bestuur eerder vastgestelde beleid, zal een eventueel resterend surplus worden terugbetaald aan de gemeenten, tenzij het Algemeen Bestuur expliciet anders besluit.

Eindhoven, 17 december 2025

Het Dagelijks Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven,

de secretaris,  
G.A.G.H. Wouters.

de voorzitter,  
J.R.V.A. Dijsselbloem.

Het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven;

gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 5 november 2025;

gehoord de Commissie van advies voor financiën d.d. 3 december 2025;

#### B E S L U I T

- 1) Kennis te nemen van de notitie Indexeringsmethodiek 4GR.
- 2) In te stemmen met scenario 3, zijnde de huidige indexatiemethodiek met de volgende aanscherpingen:
  - a. De gemeenschappelijke regelingen (4GR) stellen jaarlijks een evaluatie op van de werkelijke ontwikkeling van de loonkosten, afgezet tegen de ontvangen loonindexering;
  - b. Indien er afwijkingen zijn tussen de ontvangen indexering en de werkelijke loonkostenontwikkeling zal dit niet zonder expliciete bestuurlijke besluitvorming worden omgezet in nieuw beleid;
  - c. Indien een gemeenschappelijke regeling aan het einde van het jaar een positief resultaat heeft behaald, wordt dat terugbetaald aan de gemeenten, tenzij het bestuur anders besluit.

Eindhoven, 17 december 2025

Het Algemeen Bestuur,

de voorzitter,

de secretaris,