

# **METROPOOL REGIO EINDHOVEN**

Voorstel      technische wijziging Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven

Vergadering Algemeen Bestuur  
d.d. 30 juni 2021

## AGENDAPUNT 11

Aan het Algemeen Bestuur,

### **Inleiding/aanleiding**

Op 27 maart 2019 heeft uw Algemeen Bestuur op basis van een herijkingsproces van de samenwerking in de Metropoolregio Eindhoven het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en het Statuut Overlegorganen 2019 vastgesteld.

In het Samenwerkingsakkoord is opgenomen om tot en met 2020 ervaring op te doen met de vernieuwde governance en op basis daarvan in 2021 een aangepaste Gemeenschappelijke Regeling vast te stellen. Dit tevens in afwachting van meer duidelijkheid over de verhouding van de Metropoolregio Eindhoven tot Landgoed Gulbergen en het Regionaal Historisch Centrum Eindhoven.

Uw Algemeen Bestuur heeft hiertoe op 16 december 2020 het *procesvoorstel voor de technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven in 2021* vastgesteld, dat voorziet in onderstaande planning:

Jan-mei 2021	Ambtelijke voorbereiding
31 mei 2021	DB-MRE
30 juni 2021	AB-MRE, vrijgave voorstel aangepaste GR aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten
Zomervakantie 24 juli t/m 5 september	
T/m 15 november 2021	Besluitvorming in colleges en raden deelnemende gemeenten
Eind november 2021	Publicatie en inwerkingtreding aangepaste GR
15 december 2021	AB-MRE, besluitvorming over met aanpassing van de GR samenhangende aanpassingen in het Statuut Overlegorganen

# **METROPOOL**

## **REGIO**

### **EINDHOVEN**

#### **Doelstelling van dit voorstel**

Onderhavig voorstel aan uw Algemeen Bestuur is gericht op:

1. Vrijgave van bijgevoegde aangepaste Gemeenschappelijke Regeling ten behoeve van eensluidende besluitvorming in de colleges en raden van de deelnemende gemeenten.
2. Uw Algemeen Bestuur en in het verlengde daarvan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten informeren over de uit voorliggende aangepaste Gemeenschappelijke Regeling voortvloeiende aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven. Besluitvorming inzake het Statuut is een bevoegdheid van het Algemeen Bestuur en kan logischerwijs pas plaatsvinden, nadat de aangepaste Gemeenschappelijke Regeling in werking is getreden.

#### **Operationalisering van de opdracht tot technische aanpassing<sup>1</sup>**

Wij hebben in lijn met hetgeen daarover in het Samenwerkingsakkoord is vermeld een drietal criteria gehanteerd bij de selectie en uitwerking van deze technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling:

1. De aanpassing betreft primair het in overeenstemming brengen van de Gemeenschappelijke Regeling met de afspraken over governance en samenwerking in het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 en Statuut Overlegorganen 2019. Ook leiden een aantal voorgestelde aanpassingen in de Gemeenschappelijke Regeling ook weer tot aanpassingen van het Statuut Overlegorganen.
2. In het Samenwerkingsakkoord is afgesproken dat we na vaststelling nog ervaring opdoen met het in de praktijk brengen van de governance en samenwerking, voordat we de Gemeenschappelijke Regeling aanpassen. Technische aanpassingen op basis van de opgedane ervaringen zijn meegenomen.
3. Daarnaast is nagegaan of bepalingen in de Gemeenschappelijke Regeling achterhaald zijn door tussentijds genomen besluiten, afgeronde taken, wetswijzigingen en dergelijke, die aanleiding geven tot aanpassingen die niet bestuurlijk gevoelig zijn. Ook zijn bijvoorbeeld gender neutrale verwijzingen opgenomen.

#### **Stand van zaken met betrekking tot wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen en Archiefwet**

Naast de behoefte om eerst ervaringen op te doen met de nieuwe manier van samenwerking was in 2019 ook de door de Minister voorgenomen wijziging van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) een reden om niet al op dat moment de Gemeenschappelijke Regeling aan te passen. De wetswijziging is echter op het moment van dit voorstel nog steeds niet afgerond, naar verwachting vindt dit pas dit najaar plaats, waarbij een implementatietijd geldt van 2 jaar om alle Gemeenschappelijke Regelingen in Nederland hierop zo nodig aan te passen.

Wij hebben de keuze gemaakt om als MRE niet (langer) te wachten op de besluitvorming met betrekking tot wijziging van de Wgr en daar ook niet op voorop te lopen. Immers zolang de wetswijziging niet definitief is, bestaat het risico om hierin niet volledig te zijn.

De wijziging van de Wgr zal hoogstwaarschijnlijk ook consequenties hebben voor de overige drie regionale Gemeenschappelijke Regelingen (GGD, Omgevingsdienst en Veiligheidsregio). Mede

---

<sup>1</sup> In het dictum (ontwerp- besluit) wordt gesproken over wijziging. Dit is de term, die in de wet wordt gebruikt voor het aanpassen van een Gemeenschappelijke Regeling.

# **METROPOOL**

---

## **REGIO**

---

### **EINDHOVEN**

---

daarom geven wij de voorkeur aan het afwachten van de definitieve wetswijziging, zodat in samenhang bestuurlijk kan worden gesproken over de implementatie hiervan, welke mogelijk op onderdelen het karakter van technische wijziging overstijgt. Derhalve is de toekomstige wetswijziging niet expliciet betrokken bij voorliggende technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling. Vooralsnog lijkt het 't meest pragmatisch om de eventuele consequenties van de gewijzigde Wgr mee te nemen in het met name in 2022 te doorlopen regionale proces van actualisatie van het Samenwerkingsakkoord MRE 2019-2022.

De volledigheid gebiedt overigens te zeggen dat de huidige Gemeenschappelijke Regeling (inclusief de nu voorgestelde technische aanpassingen) al voor een groot gedeelte voldoet aan de voorziene wijzigingen in de wet.

Naar verwachting zal in 2021 ook de Archiefwet door het parlement worden aangepast. Deze wetswijziging betreft vooral het gebruik van eenvoudiger en actuelere begripsaanpassingen ten opzichte van de Archiefwet uit 2015. Denk bijvoorbeeld aan documenten i.p.v. archiefbescheiden en depot i.p.v. archiefbewaarplaats). In voorliggende aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling is een technische schakelbepaling opgenomen, waardoor de tekst met betrekking tot het RHCe in alle gevallen aansluit op de aangepaste Archiefwet.

#### **Korte schets van de meest in het oog springende technische aanpassingen**

De Wgr voorziet niet in de figuur van "intrekken van een Gemeenschappelijke Regeling, onder gelijktijdige vaststelling van een nieuwe Gemeenschappelijke Regeling". Daarom geldt de figuur van "wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling".

Ondanks dat het een technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling betreft, is er toch sprake van een behoorlijk aantal aanpassingen. Vanwege de overzichtelijkheid is daarom een "*was-wordt overzicht*" bij dit voorstel gevoegd. In de algemene en artikelsgewijze toelichting is de achterliggende argumentatie verwoord. Gemakshalve verwijzen wij naar deze lijst voor een compleet overzicht van alle aanpassingen.

Hieronder staan we kort stil bij de meest in het oog springende voorstellen voor technische aanpassingen, dit betreft voor het merendeel wijzigingen die voortvloeien vanuit de in de praktijk opgedane ervaringen met de governance (i.c. criterium twee uit voornoemde operationalisering):

- **Omvang en bemensing Dagelijks Bestuur**

In Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2015 is bepaald dat het Dagelijks Bestuur bestaat uit de regiovoorzitter en twee leden, waaronder de vicevoorzitter. De burgemeesters van beide centrumsteden Eindhoven en Helmond hebben een "vaste" zetel in het Dagelijks Bestuur. Het derde (wettelijk verplichte) lid van het Dagelijks Bestuur wordt door het Algemeen Bestuur uit zijn midden aangewezen.

In deze Gemeenschappelijke Regeling (2021) wordt de mogelijkheid geboden het Dagelijks Bestuur uit te breiden met andere door het Algemeen Bestuur uit haar midden aangewezen perso(o)n(en) om zitting te nemen in het Dagelijks Bestuur. De complexiteit van de in het Dagelijks Bestuur belegde opgaven kunnen het gewenst maken deze opgaven te beleggen bij een extra bestuurslid in plaats van bij een adviseur.

In voorkomend geval benoemt de gemeente, waaruit het extra lid van het Dagelijks Bestuur afkomstig is, een nieuw lid van het Algemeen Bestuur.

# **METROPOOL**

---

## **REGIO**

---

### **EINDHOVEN**

---

- **Formele kanttekening bij opsplitsing stemmen in Algemeen Bestuur voor gemeenten met een lid van het Dagelijks Bestuur**

Om te garanderen dat de stem van iedere gemeente even zwaar telt, is er in 2015 voor gekozen dat het afgevaardigde lid in het Algemeen Bestuur twee stemmen heeft, met uitzondering van de leden van Eindhoven, Helmond en de gemeenten die een lid van het Dagelijks Bestuur leveren. Immers vanuit het monistisch karakter van de Wgr volgt dat leden van het Dagelijks Bestuur tevens lid zijn van het Algemeen Bestuur. Deze gemeenten hebben dus twee leden van het Algemeen Bestuur, met ieder één stem. Bij elkaar opgeteld, hebben ook deze gemeenten dus twee stemmen in het Algemeen Bestuur. Dit principe wijzigt niet in dit voorstel. Deze werkwijze vloeit niet voort uit de Wgr, maar is gewoonte(recht) binnen onze MRE-samenwerking.

- **Positie voorzitters portefeuillehoudersoverleg als adviseur van Dagelijks Bestuur en Algemeen Bestuur**

Het Dagelijks bestuur heeft een taak in het borgen van de regionale lange termijn strategie. Daarom werd in het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 voorzien in uitbreiding van het Dagelijks Bestuur met de voorzitters van de inhoudelijke portefeuillehoudersoverleggen. Omdat een dergelijke uitbreiding van het Dagelijks Bestuur toen niet mogelijk was, zijn de voorzitters van het portefeuillehoudersoverleg benoemd als adviseur van het Dagelijks en Algemeen Bestuur. De positieve ervaring met deze manier van werken heeft ertoe geleid dat deze invulling van de governance wordt voortgezet.

- **Verankering ambassadeursfunctie Raadstafel21 in Gemeenschappelijke Regeling (en Statuut Overlegorganen)**

In 2015 is de Raadstafel21 gevormd. De Raadstafel21 biedt een forum voor raadsleden, als een lichte (informele) en flexibele samenwerking, waarin twee raadsleden per gemeente zijn vertegenwoordigd. Deze raadsleden vervullen in hun raden een ambassadeursfunctie, ze zijn de 'voelsprietten' van de Metropoolregio Eindhoven naar de gemeenteraden en vice versa. In het Samenwerkingsakkoord 2019-2022 is opgenomen dat de informele rol van de Raadstafel21 wordt gecontinueerd. De ervaring, die sindsdien is opgedaan met de Raadstafel21 heeft ertoe geleid dat in de voorgestelde Gemeenschappelijke Regeling is opgenomen dat de Raadstafel21 een in te stellen overlegorgaan is, daarmee is het bestaan van de Raadstafel21 verzekerd. In het bijgevoegde concept van het gewijzigde Statuut Overlegorganen is de rol van de Raadstafel21 nader omschreven.

In het dictum voor besluitvorming door de 21 raden is in het 3<sup>e</sup> lid een formulering opgenomen, waarmee de raden aan het Algemeen Bestuur voorstellen om uitvoering te geven aan het (toegevoegde) artikel in de Gemeenschappelijke Regeling om de Raadstafel21 in te stellen. Het Algemeen Bestuur is immers het bevoegde orgaan tot het instellen van overlegorganen maar doet dit, vanwege de rol van de Raadstafel21, op voorstel van de raden.

In het 4<sup>e</sup> lid is opgenomen, vooruitlopend op de formele instelling van de Raadstafel21 als overlegorgaan, de huidige leden van de Raadstafel21 aan te wijzen als lid. Dit zodat om praktische redenen de Raadstafel21 in de huidige samenstelling door blijft functioneren tot de gemeenteraadsverkiezingen van 2022. Na deze verkiezingen worden de raden uitgenodigd opnieuw leden voor de Raadstafel21 aan te wijzen.

- **Borging gesloten huishouding MRE via het Samenwerkingsakkoord**

De samenwerkende gemeenten bepalen samen het takenpakket van de MRE, daarmee is sprake van een gesloten huishouding. Verschil met de Gemeenschappelijke Regeling van 2015 is dat de thema's waarop wordt samengewerkt niet langer expliciet in de Gemeenschappelijke Regeling worden genoemd. In plaats daarvan wordt verwezen naar de Regionale Agenda (i.c. het Samenwerkingsakkoord). In die Regionale agenda bepalen de gemeenten de thema's van de samenwerking, passend bij het oogmerk

# **METROPOOL**

## **REGIO**

### **EINDHOVEN**

van de samenwerking, zoals omschreven in artikel 3, 1<sup>e</sup> lid. Die thema's kunnen door de deelnemende gemeenten bij gelegenheid van besluitvorming over de Regionale Agenda worden aangepast. Dit bevordert enerzijds de flexibiliteit om te kunnen inspelen op maatschappelijke behoeften, terwijl anderzijds voldaan wordt aan het wettelijke uitgangspunt dat de gemeenten de (gesloten) huishouding van het samenwerkingsverband bepalen.

#### **Uniform dictum ten behoeve van besluitvorming**

Zoals vastgelegd in artikel 48 (lid 2 en lid 3) van de vigerende Gemeenschappelijke Regeling vergt wijziging van de Gemeenschappelijke Regeling van de Metropoolregio Eindhoven *eensluitende besluiten van de 21 colleges én 21 raden van de deelnemende gemeenten*.

Op basis van al het voorgaande leidt dit tot het volgende dictum voor eensluitende besluitvorming in de 21 colleges:

Het college van de gemeente ..... besluit:

1. In te stemmen met het treffen van de (technisch) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven.
2. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen (technische) aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.

En het volgende dictum voor eensluitende besluitvorming in de 21 raden:

De raad van de gemeente ..... besluit:

1. In te stemmen met het treffen van de (technisch) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven.
2. Toestemming te verlenen aan het college voor het treffen van de (technisch) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling.
3. Anticiperend op de inwerkingtreding van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven kennis te nemen van de voorgenomen (technische) aanpassingen van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.
4. Het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven voor te stellen, uitvoering te geven aan artikel 21, lid 2 van de Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven 2021, door het instellen van de Raadstafel21 als overlegorgaan.
5. Vooruitlopend op de formele instelling van de Raadstafel21 als overlegorgaan de huidige leden van de Raadstafel21 aan te wijzen als lid.

#### **Proces/communicatie**

Binnen een paar dagen na besluitvorming in het Algemeen Bestuur op 30 juni 2021 zullen de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten bijgevoegde aanbiedingsbrief ontvangen, met daarin verwoord de concept-dicta voor colleges en raden (ontwerp-besluit) en als bijlagen de concept gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven, het "*was-wordt overzicht*" en het concept gewijzigde Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.

# **METROPOOL**

## **REGIO**

### **EINDHOVEN**

Het verzoek aan alle gemeenten is om de besluitvorming uiterlijk op 15 november 2021 te hebben afgerond en het Dagelijks Bestuur te informeren over de uitkomst. Aan alle regionale bestuursambtenaren zijn, als service, in juni bouwstenen ten behoeve van de gemeentelijke college- en raadsvoorstellen beschikbaar gesteld.

De vergadering van het Algemeen Bestuur op 6 oktober 2021 zal worden benut om te informeren over de stand van zaken in de deelnemende gemeenten.

Zodra de colleges en raden van de 21 deelnemende gemeenten de besluitvorming hebben afgerond zal door het Dagelijks Bestuur aan de gemeente Eindhoven worden verzocht om zorg te dragen voor publicatie en daarmee de formele inwerkingtreding van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling.

Het concept gewijzigde Statuut Overlegorganen agenderen wij vervolgens in het Algemeen Bestuur van 15 december 2021 ter besluitvorming. Waarna het proces van technische aanpassing van de Gemeenschappelijke Regeling en de daarmee samenhangende technische aanpassingen in het Statuut Overlegorganen is afgerond.

Eindhoven, 31 mei 2021

Het Dagelijks Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven,

de voorzitter a.i.,  
mevrouw P.J.M.G. Blanksma-van den Heuvel.

de secretaris,  
mevrouw drs. J. Wiggers.

# **METROPOOL** **REGIO** **EINDHOVEN**

Het Algemeen Bestuur van de Metropoolregio Eindhoven;

gezien het voorstel van het Dagelijks Bestuur d.d. 31 mei 2021;

## B E S L U I T

1. Aan de colleges en raden van de deelnemende gemeenten voor te stellen in te stemmen met het treffen van de (technische) gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven, zoals bij dit voorstel gevoegd.
2. Anticiperend op de inwerkingtreding van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling kennis te nemen van het concept-voorstel voor de (technische) aanpassing van het Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.
3. Anticiperend op de inwerkingtreding van de gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling aan de raden voor te stellen het Algemeen Bestuur uit te nodigen tot instelling van de Raadstafel<sup>21</sup> als overlegorgaan.
4. Daartoe in te stemmen met bijgevoegde aanbiedingsbrief met daarin vervat de uniforme dicta voor besluitvorming in de colleges en raden en met als bijlagen de concept gewijzigde Gemeenschappelijke Regeling Metropoolregio Eindhoven (met toelichting), het "*was-wordt overzicht*" en het concept gewijzigde Statuut Overlegorganen Metropoolregio Eindhoven.

Eindhoven, 30 juni 2021

Het Algemeen Bestuur,

de voorzitter a.i.,

de secretaris,